

· 香港中医药发展专题笔谈 ·

香港中医药医疗服务及临床科研发展:现状与展望

卞兆祥



卞兆祥教授

1 历史回顾

香港开埠之初,中医药是民众防治疾病的主体。于 1870 年设立的“东华医院”(意为“广东的华人医院”)是香港首间正规医院,其门诊部 and 住院部全用中医药来治疗疾病。据史料记载:1896 年香港人口约 24 万,中医年门诊量为 116 150 人,约占人口总量的 45%。

当时港英政府的政府医院(西营盘赛马会专科诊所前身)的西医,1895 年就医人数仅 1 157 人,不足总人口数的 0.5%^[1]。

1941 年日本侵华香港沦陷,日伪政府认为中药服用需要煎煮,繁琐不适于战时需要,取消了东华医院的中医住院服务,仅保留中医门诊。中医药医疗服务受到限制。二战结束后,港英政府只将中医药视为传统文化习俗,采取既不干预也不规管的政策,中医服务维持战时状态,中西医的发展也因此开始此消彼长^[2]。

20 世纪后叶,随着中英谈判及香港回归渐近,香港政府也对中医问题进行了研究,香港中医药开始复兴。1989 年 8 月,香港政府成立中医药工作小组,负责检讨香港中医的执业情况,以及中医药在香港的使用情况。1995 年 4 月,香港中医药发展筹备委员会成立,主要负责讨论如何促进、发展和规管香港中医药,并向香港政府提供建议^[1]。1997 年香港回归,中医药正式纳入政府医疗管理,开始了规范发展的进程。

2 回归后的发展

2.1 政策法规

《香港特别行政区基本法》中制定了中医药未来发展的政策,第 138 条明确指出:“香港特别行政区政府自行制定发展中、西医药和促进医疗卫生服务的政策。社会团体和私人可依法提供各种医疗卫生服务”,标志政府正式承认中医中药的法律地位。

在香港特区政府和社会各界的共同努力下,经过广泛的咨询和讨论后,1999 年 7 月 14 日,立法会通过了《中医药条例》,随后中医药管理委员会(管委会)于 1999 年 9 月成立,它是负责制定和执行各项中医中药管理措施的独立法定组织^[3]。《中医药条例》的制订及管委会的成立,标志着香港中医药规管制度的正式建立。

按条例,只有注册中医才有资格在香港进行中医诊疗服务,考虑到香港中医药业的历史因素,《中医药条例》提供了过渡安排,即“表列中医”:凡于 2000 年 1 月 3 日在香港执业的中医,可申请成为表列中医,并在过渡期内继续行医,直至卫生福利及食物局局长指定的日期为止。若表列中医有丰富执业经验和所接纳的学历,已在香港连续执业超过 15 年,或在香港连续中医执业不足 15 年,但达 10 年并取得认可的在中医执业方面的学历资格,则可直接申请成为注册中医,其余表列中医则须通过注册审核或参加执业资格考试才可成为注册中医^[4]。另外,为了方便教育或科研机构聘请符合资格的学者担任中医药临床教学或研究工作,《中医药条例》还设立了有限制注册制度。获有限制注册的中医,可在指定的机构内进行中医药临床教学和/或研究工作,但不可私人执业^[4]。到 2017 年 5 月止,现有 9 932 位有资格从事中医临床医疗的人士,包括 7 250 位注册中医,43 位有限制注册中医及 2 639 位表列中医^[5,6]。

2.2 中医服务模式

香港回归近二十年以来,香港特区政府、高等教育机构、民间团体及执业中医等为推动中医药医疗发展作出了很多努力。

香港特区政府积极推动中医药临床医疗的发展。2003 年非典型肺炎侵袭香港期间,医院管理局在公立医院部分住院患者中引入中医药服务,使中医药有机会参与到公立医院收治的非典患者及其后遗症的治疗与康复中。其后,医院管理局属下的公立医院亦为患者提供中医师会诊制度,促进了中医药医疗的发展。而且,自 2003 年始,香港特区政府为促进“循证医学”为本的中医药发展,以及为本地中医药学位课程的毕业生提供实习培训,医院管理局与大学及非政府组织合作,逐步在全港 18 区设立中医教研中心。中医教研中心采用医院管理局、非政府机构和本地大学三方伙

伴协作的模式营运,医院管理局提供政策支持及财政补贴,大学协助教学与科研,非政府组织负责诊所营运^[7]。至 2014 年,18 间中医教研中心已全数建立并投入服务,意味着全港每一区都已有三方协作的中医门诊服务。由 2013/14 财政年度开始,三方协作的中医教研中心的每年就诊患者总人次已超过 100 万^[7]。

高等教育机构亦是中医医疗服务的重要力量。香港浸会大学自 1998 年开设大学教育资助委员会支持的全日制中医及生物医学理学学士学位课程,并同时开展中医门诊服务^[8]。其后香港大学及香港中文大学亦都有提供全日制中医课程,并在不同程度上提供中医门诊服务。三所大学的中医毕业生,除部分继续深造,绝大部分学员毕业后,都进入私营中医服务行业。截至目前,香港浸会大学中医药学院拥有九家直属诊所,香港大学中医药学院和香港中文大学中医学院则分别拥有两家和一家^[9-11]。同时,东华三院、仁济医院、博爱医院、工联会、仁爱堂等慈善机构都设有中医门诊部^[1]。另外,其他商业医疗团体也陆续开办了中医门诊服务。

2.3 中医住院服务的探索

对于开展中医住院服务,学界与业界合作,一直在进行相关的探索。如香港浸会大学自 2009 年开始至今,与香港防癌会合作,为其住院患者提供中医药住院医疗服务。在服务初期,主要的病种为肿瘤放化疗后的康复、中风康复、顽固性痛证等,现时病种增多,服务范围涉及针灸、推拿、按摩、中药等综合治疗^[12]。香港大学中医药学院亦在港大深圳医院开设了中医住院服务,并自 2016 年投入服务^[13]。

香港特区政府在 2013 年的施政报告中,提出成立“中医中药发展委员会”,并提出鼓励中西医结合治疗以及设立中医住院服务等政策措施^[14]。政府亦在 2014 年的施政报告中提出预留一幅土地,设立中医院,以提供中医住院服务^[15]。2016 年施政报告中正式确定将军澳一幅预留土地发展中医医院^[16]。至 2017 年,施政报告明确香港中医院的未来模式,决定出资在将军澳预留土地上兴建中医医院,并邀请医管局协助,以招标方式挑选合适的非牟利团体负责推展和营运^[17]。另外,为协助政府推动中医住院服务计划,医管局自 2014 年开始获政府委托推出“中西医协作项目”先导计划。此计划根据中医及西医专家组成的工作小组制订的临床方案,于指定医院为合格的住院患者提供中医诊疗服务,共涉及 3 个病种,包括中风、癌症纾缓治疗、急性下腰痛等,并将计划在更多的医院推广^[7]。

2.4 中医药临床研究现状

近年来,香港政府大力扶持中医药临床研究,主要

研究基金包括:香港研究资助局设立的研究基金、香港创新科技署设立管理的创新及科技基金(ITF)、香港食物及卫生局成立的医疗卫生研究基金(HMRF)等。近十多年来,中医药类别研发项目的资助金额总体呈上升趋势。截止到 2016 年底,ITF 总共资助中医药类别研发项目 79 个,HMRF 基金资助的中医药研究项目总数为 70 项,总金额超过 2 亿港币^[18,19]。

研究机构方面,香港的高等院校都在不同程度上参与了香港的中医药临床研究。此外,香港中医药临床研究中心(CMCS),于 2014 年 9 月在香港浸会大学成立。该中心的目标是根据传统中医药的特点,依托“循证医学”的理论体系,开展“循证中医药”的系统研究,包括但不限于中医药临床研究的方案设计、临床研究的实施、临床研究的系统评价及 Meta 分析等,同时建立优良临床研究报告规范,并促使确有成效的中医药临床治疗手段成为临床实践指南的一个部分,将中心发展成为香港开展中医药临床研究的重要平台,并为多学科专业人士提供临床及临床基础研究的技术支持^[20]。另外,2016 年 12 月 15 日,“中国临床试验注册中心香港中心”正式成立。它是中国临床试验注册中心的一个功能实体,主要宗旨是临床试验方法学及相关领域的研究、培训和推广^[21]。

3 未来展望

为公众提供高的质素中医药疾病防治服务仍将是中医药在香港发展的重心之一。众多的科学研究和临床实践已经表明,中西医各有所长,互补为用可相得益彰。中医药可以参与疾病干预中的各个阶段,从最初的疾病预防,到发病时的临床干预,再到预后的调摄保健,中医药均可有一席之地。得益于香港赛马会的资助,香港浸会大学于 2016 年成立“健康香港——治未病中心”,拓展中医药在“治未病”领域的发展。中心不仅特别着重中医基础医疗和预防保健服务,还将开展香港人群体质研究及相关治未病研究,期待通过这些研究,提升香港地区人群整体健康水平,减少患者的住院需要,降低公营医疗服务成本。

推行中医药专科服务是香港中医药发展的另一个重要路向。2014 年 7 月,“香港中医专科发展工作组”成立,并签署《香港中医专科发展工作组合作备忘录》。工作组旨在团结香港中医学界及业界,希望能在香港已有的中医医疗体制之上,建立一套中医专科制度及推动中医专科资格认定的机制,并向政府提交有关建议。目前工作组中已设立的 3 个专科小组,分别为“内科”、“针灸”、“骨伤”。在此框架基础上再探讨设立其他科别的可行性^[22]。未来中医专科制度正式设立后,不仅可以满足中医学本科毕业生的深造需

求,提高中医学术水平,并且可以为未来的香港中医院的分科,预先酝酿较为合理的模式。

香港中医院的兴建将为香港中医药发展翻开新的篇章,在提供中医药住院服务的基础上,更加有助于中医药的现代化发展。首先,建立中医院为中医药相关专业提供了临床与基础培训基地。中医院的建立将完善“课堂—实验室—临床教学”的医学教学路径,中医院内明确的分科则有助于中医专科水平的提升。另外,除了中医医疗人员外,中医护理、中药等专业人员的培训也可针对性开展;其次,香港中医院的建立可以承担临床研究基地的任务,包括支持开展中医优势病种研究、中医各专科临床研究、中西医结合诊疗临床研究、甚至是跨学科研究及实验,以此进一步推动中医药的循证医学事业及结合医学的发展;第三,中医院的建立顺应了国际大健康产业的发展趋势,将大大促进中医药的产业化发展,包括中医医疗服务、中药产品研发、养老、终末关怀等都将受益。

香港是国家“一带一路”战略中的一站,通过中医药这一独特体系各站点地区及国家都可籍此进一步了解中国传统文化,增进信任,加深感情。积极参与“一带一路”中医药文化发展战略,将进一步促进香港中医药的发展^[23]。我们期待香港的中医药临床医疗进一步发展,融入公立医疗卫生服务体制。同时,凭借香港的地缘优势,在“一带一路”国家战略中充分利用香港的地位和窗口,推动中医药国际化的发展,为中医药走向国际做出贡献。

参 考 文 献

- [1] 香港特别行政区卫生署中医药事务部. 迈进新纪元的香港中医药 [OL]. [http://www.cmd.gov.hk/html/b5/health_info/doc/A_New_Era_of_Chinese_Medicine_in_Hong_Kong_\(2007\).pdf](http://www.cmd.gov.hk/html/b5/health_info/doc/A_New_Era_of_Chinese_Medicine_in_Hong_Kong_(2007).pdf), 2017-04-20/2017-05-30.
- [2] 谢永光. 香港中医药百年沧桑 [J]. 中华医史杂志, 1997, 27(3): 129-137.
- [3] 香港中医药管理委员会. 香港中医药管理委员会简介 [OL]. http://www.cmchk.org.hk/cmp/chs/#.J./chs/main_intro01.htm, 1999-09-13/2017-05-30.
- [4] 香港特别行政区立法会. 中医药条例 [OL]. http://www.cmchk.org.hk/cmp/chi/#.J./chi/main_ord_cap549.htm, 1999-07-14/2017-05-30.
- [5] 香港中医药管理委员会. 注册中医名单 [OL]. http://www.cmchk.org.hk/cmp/chi/#main_rdoctor_choice.htm, 2017-05-30.
- [6] 香港中医药管理委员会. 表列中医名单 [OL]. http://www.cmchk.org.hk/cmp/chi/#main_ldoctor_choice.htm, 2017-05-30.
- [7] 医院管理局. 医院管理局三方合作中医教研中心网站简介 [OL]. <https://www.ha.org.hk/chinesemedicine/intro.asp?lan=en&cid=>, 2016-12-01/2017-05-30.
- [8] 香港浸会大学中医药学院. 学院简介 [OL]. <http://scm.hkbu.edu.hk/sc/aboutus/introduction/index.html>, 2017-05-30.
- [9] 香港浸会大学中医药学院. 诊所资料 [OL]. http://scm.hkbu.edu.hk/tc/clinical_service/chinese_medicine_clinics/index.html, 2017-05-30.
- [10] 香港大学中医药学院. 临床服务 [OL]. http://www.scm.hku.hk/clinical_intro_page_1.html, 2017-05-30.
- [11] 香港中文大学中医学院. 诊所资料 [OL]. <http://www.scm.cuhk.edu.hk/zh-CN/clinic/information>, 2017-05-30.
- [12] 香港防癌会. 关于我们——历史与发展 [OL]. <https://www.hkacs.org.hk/tc/medicalnews.php?id=32>, 2017-05-30.
- [13] 深圳新闻网. 港大深圳医院中医和康复住院病区投入使用 [OL]. http://www.sznews.com/news/content/2016-11-30/content_14398188.htm, 2016-11-30/2017-05-30.
- [14] 梁振英. 2013 年度香港行政长官施政报告 [OL]. <http://www.policyaddress.gov.hk/2013/chi/>, 2013-01-16/2017-05-30.
- [15] 梁振英. 2014 年度香港行政长官施政报告 [OL]. <http://www.policyaddress.gov.hk/2014/chi/>, 2014-01-27/2017-05-30.
- [16] 梁振英. 2016 年度香港行政长官施政报告 [OL]. <http://www.policyaddress.gov.hk/2016/chi/index.html>, 2016-01-13/2017-05-30.
- [17] 梁振英. 2017 年度香港行政长官施政报告 [OL]. <http://www.policyaddress.gov.hk/2017/sim/index.html>, 2017-01-18/2017-05-30.
- [18] 香港特别行政区政府创新科技署. 创新及科技基金科技范畴拨款分布概览 [OL]. <http://www.itf.gov.hk/Itc/StatView107.asp>, 2016-12-31/2017-05-30.
- [19] 香港特别行政区政府食物及卫生局研究基金秘书处. 拨款项目 [OL]. <https://rfs2.fhb.gov.hk/app/fundedsearch/basicsearch.xhtml?lang=sc>, 2017-05-30.
- [20] 香港中医药临床研究中心. 关于研究中心 [OL]. <https://cmcs.hkbu.edu.hk/html/2013-04/zy-26.htm>, 2014-09-30/2017-05-30.
- [21] 中国临床试验注册中心. 关于成立“中国临床试验注册中心香港中心”的公告 [OL]. <http://www.chictr.org.cn/uploads/documents/201612/d996aaacbd944bbe82d3415b408bf402.pdf>, 2016-12-15/2017-05-30.
- [22] 香港中医专科发展工作成员名单 [J]. 香港中医杂志, 2015, 10(3): 1-2.
- [23] 王霞. 抓住“一带一路”机遇, 构筑香港中医药国际化枢纽地位——访全国政协委员、香港浸会大学中医药学院院长吕爱平教授 [J]. 中国当代医药, 2016, 23(12): 1-3.

(收稿:2017-05-22)

责任编辑: 汤 静